



## Основные государственные механизмы стимулирования энергосбережения

*Алексей Санковский  
Генеральный Директор  
ICF/EKO --- ICF International Company*

## Федеральный закон №261 «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»

(Принят Государственной Думой 11 ноября 2009 года.  
Одобен Советом Федерации 18 ноября 2009 года.)



# Основные положения по отношению к зданиям и сооружениям

- Требования к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов
- Ограничения производства и оборота в Российской Федерации товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей
- Обязанности по учету используемых энергетических ресурсов
- Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений
- Обязанности проведения обязательного энергетического обследования
- Требования к энергетическому паспорту
- Обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

## Основные положения (продолжение)

- Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд
- Требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности
- Основы функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- Обязанности распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- Обязанности реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- Порядок исполнения обязанностей.

## Ход исполнения 261-ФЗ (по данным РЭА)

- ➔ Завершается принятие подзаконных актов к Федеральному закону № 261-ФЗ (принято более **90% нормативных правовых актов** федерального уровня)
- ➔ Во всех субъектах Российской Федерации **разработаны региональные программы** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- ➔ Зарегистрировано более **90 СРО**, объединяющих более **2000 лиц**, имеющих право на **проведение энергетических обследований**
- ➔ **Интенсивное развитие конкурентного рынка** приборов учета энергетических ресурсов, энергосберегающего оборудования и материалов
- ➔ **Формирование новых финансовых продуктов** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- ➔ В декабре 2010 года утверждена **Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»**

# Непринятые нормативно-правовые акты

## Минэкономразвития России:

- проект приказа Минэкономразвития России «О порядке определения объема снижения потребляемых бюджетным учреждением энергетических ресурсов»

## Минэнерго России:

- проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий утверждение правил определения нормативов потребления энергоресурсов и внесение изменений в правила определения объемов потребления энергоресурсов, применяемых при отсутствии приборов учета, с целью поэтапного стимулирования расчетов за энергоресурсы и воду по приборам учета

## Минрегионразвития России:

- проект приказа Минрегионразвития России «О требованиях энергетической эффективности зданий, строений, сооружений»

## Минпромторг России:

- проект акта Правительства Российской Федерации об утверждении гос. программы по утилизации использованных энергосберегающих ламп

# Проект Приказа Минрегионразвития: «О требованиях энергетической эффективности зданий, строений, сооружений»

## Показатели энергопотребления

- Показатели:
  - **Базовый уровень энергопотребления** = Нормативы удельного энергопотребления (НУЭ) тепловой энергии на отопление и вентиляцию здания за отопительный период, отнесенные на 1 кв.м. площади квартир жилых домов без летних помещений или полезной площади общественных зданий, либо к 1 куб.м отапливаемого объема зданий с высотой этажа от пола до потолка более 3,5 м, и к 1 градусо-суткам отопительного периода, действовавшие на 1 января 2008 года.
  - Предусматривается следующее снижение по годам НУЭ по отношению к базовому уровню:
    - на 15 % с 1 января 2011 г.
    - на 30 % с 1 января 2016 г.
    - на 40 % с 1 января 2020 г.
  - Устанавливаются нормируемые уровни удельного теплопотребления на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение многоквартирных жилых домов на вновь строящиеся, проектируемые, модернизируемые, капитально ремонтируемые здания на период с 2011 г. и далее до периода с 2020 г. [кВт.ч./ (1 кв.м. в год) ]

# Технические требования

- Обязательные технические требования:

- **Проектирование, строительство, реконструкция :**

Использование архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений, обеспечивающих максимальную энергетическую эффективность (ЭЭ) зданий

- **Устройства и технологии, включая инженерные системы:**

**17 типов оборудования, некоторые из них:**

- ✓ Отопительные приборы, используемые в местах общего пользования, - не ниже первых 2-х классов ЭЭ.
- ✓ Лифты - не ниже первых 2-х классов ЭЭ.
- ✓ Термостаты и измерители расходов тепловой энергии .
- ✓ Приборы учета энергетических и водных ресурсов на вводе в здания, квартиры, помещения общего пользования.
- ✓ Устройства регулирования температуры в системах отопления, температуры воздуха в помещениях.
- ✓ Энергосберегающие осветительные приборы.
- ✓ Устройства регулирования освещения.
- ✓ Оборудование дверными доводчиками, ограничителями открывания окон, второй дверью в тамбурах входных групп, или вращающимися дверями.
- ✓ Оборудование устройствами компенсации реактивной мощности при работе электродвигателей.

# Методы стимулирования

## ▪ Объект стимулирования:

- Подрядные организации.
- Других организаций, участвующих в проектировании и строительстве вновь возводимых, реконструируемых, модернизируемых и капитально ремонтируемых зданий.
- Предприятий-изготовителей энергосберегающей продукции.

## ▪ Предмет стимулирования:

- Соблюдение установленных требований класса энергетической эффективности

## ▪ Вид стимулирования:

- Экономическое стимулирование при достижении классов **A** («наивысший»), **B++** и **B+** («повышенный»), **B** («высокий») до наступления периода, когда требования соответствующего класса становятся обязательными.
- Штрафные санкции при снижении до класса **D** («пониженный») и ниже, и отказе от устранения дефектов, приведших к снижению показателей ЭЭ:
  - ✓ с 2011 г. при снижении до класса **C** «нормальный» и ниже,
  - ✓ с 2016 г. – при снижении до класса **B** и ниже,
  - ✓ с 2020 г. – при снижении до класса **B+** ниже,

# Прочие документы по энергосбережению в зданиях

# Нормативные документы - Здания

- Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»\
  - Устанавливает минимально необходимые требования к зданиям, сооружениям и системам инженерного обеспечения на всех стадиях жизненного цикла зданий и сооружений от проведения изыскательских работ и проектирования до их сноса. В том числе требования энергоэффективности на каждом из этапов. Принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года. Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2009 года.
- Приказ Минэкономразвития РФ от 4 июня 2010 г. № 229 "О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений"
  - Требования ЭЭ в отношении товаров, используемых для создания инженерно-технических систем ресурсоснабжения зданий, строений, сооружений.
  - Требования ЭЭ в отношении материалов, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений.
  - Иные требования ЭЭ в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения.
  - Ограничения на размещение заказов на поставки товаров, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

## Нормативные документы - Здания

- Постановление Правительства РФ от 23 августа 2010 г. №646 «О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»
  - Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (далее - мероприятия) формируется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации исходя из принципов:
    - 1) формирования перечня мероприятий;
    - 2) определения состава мероприятий;
    - 3) обеспечения результата реализации мероприятий;
    - 4) учета региональных и иных особенностей реализации мероприятий.

# Нормативные документы - Здания

- **Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении"**
  - Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.
  
- **Приказ Министерства регионального развития РФ от 2.09.2010 г. N 394**
  - Об утверждении Примерной формы перечня мероприятий для многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов – 47 мероприятий

## Постановление от 12 июля 2011 г. N 562

- **«Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита»**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

- ✓ Утвердить прилагаемый перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита.
- ✓ Признать утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. N 857 "Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита».

## Перечень объектов и технологий

№ из перечня	Наименование объектов и технологий, имеющих отношение к зданиям	Индикатор энергетической эффективности (ИЭФФ)	Единица измерения ИЭФФ	Критерий отбора по ИЭФФ объектов и технологий
37	Объекты и технологии по производству энергетических установок для электро- и теплоснабжения объектов ЖКХ, оборонного комплекса, и удаленных изолированных районов	КПД	%	ИЭЭФ более 83
38	Объекты и технологии на основе использования лучистого и инфракрасного отопления, тепловых завес для децентрализованных систем	КПД	%	ИЭЭФ более 50
43	Объекты и технологии освещения с использованием ламп с электронной пускорегулирующей аппаратурой, введением систем контроля над освещением при активизации использования дневного света, заменой неэффективных систем освещения на эффективные, установкой датчиков присутствия светильников (не менее 20 %)	Энергопотребление	%	Снижение ИЭЭФ на 60 и более
46	Объекты и технологии по снижению расхода топлива на отпуск тепловой энергии от котельных, использующих в виде топлива:	Удельный расход топлива	кг у.т./Гкал	ИЭЭФ не более 150
	- природный газ			ИЭЭФ не более 166
	- древесину и древесные отходы			ИЭЭФ не более 170
	- каменный уголь			ИЭЭФ не более 172
	- бурый уголь			ИЭЭФ не более 175
- другие виды топлива				
47	Объекты и технологии по снижению расхода электроэнергии на отпуск тепловой энергии от котельных	Удельный расход топлива	кВт·ч/Гкал	ИЭЭФ не более 12
49	Объекты и технологии по использованию вторичного тепла	Доля утилизации	%	ИЭЭФ 68 и более
50	Объекты и технологии по освещению на основе использования светодиодов	Доля светодиодных светильников	%	ИЭЭФ 99 и более
56	Объекты и технологии создания интеллектуальных сетей, перспективных систем измерения, контроля, управления режимами работы энергосистем, создания перспективных систем ограничения токов короткого замыкания	Время срабатывания	мс	ИЭЭФ менее 20

# Региональные программы энергосбережения

## Нормативные документы - программы

- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. №1225 О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- Приказ Минэкономразвития России от 17 февраля 2010 г. N 61 Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Приказ Министерства регионального развития РФ N 273 от 07 Июня 2010 г.
- Приказ Министерства регионального развития РФ N 273 от 07 Июня 2010 г. "Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.07.2010 N 17927)

# Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 г. N 579

- **Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности**
- **Внести в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации следующие показатели:**
  - Энергоемкость валового регионального продукта.
  - Доля энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории субъекта Российской Федерации.
  - Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории субъекта Российской Федерации.
  - Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
  - Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

## Другие нормативные документы

- Постановление Правительства от 20 февраля 2010 г. №67
  - О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. №636
  - О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис
- Постановлении Правительства 1221 от 31.12.2009 "Об установлении показателей энергоэффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд"
  - Обозначен перечень из 90 товаров, для которых должны учитываться показатели энергоэффективности.

# Стандарты и маркировка энергоэффективности

## Основные нормативные документы

- Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 347-ФЗ "Технический регламент о безопасности низковольтного оборудования" , который обязывает производителей и поставщиков низковольтного оборудования наносить на маркировку сведения о классе энергетической эффективности для видов низковольтного оборудования, определенных Правительством Российской Федерации
- Постановление Правительства РФ № 1222 от 31.12.2009 "О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара”
- Порядок определения класса энергоэффективности для производителей и импортеров сформулирован в Приказе Министерства промышленности и торговли РФ от 29 апреля 2010 г. N 357 "Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности» (с последующими дополнениями).

## Необходимость совершенствования законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности



### Какие пробелы и проблемы в правовом регулировании еще предстоит решить:

- **незавершенность правового регулирования** в энергетике, промышленности и иных энергоемких отраслях экономики, отсутствие экологической направленности закона
- **отсутствуют требования к государственной программе** и ее связи с региональными и муниципальными программами, в том числе в части целевых показателей
- **подмена технического регулирования правовым регулированием**, отсутствие четких указаний о разработке соответствующих технических регламентов
- **избыток переходных положений** в основной части закона, что затрудняет его восприятие и препятствует его эффективному применению
- **несоответствие объема полномочий органов государственной власти субъектов РФ и**

органов местного самоуправления предъявляемым к ним требованиям

- **приоритет административных методов правового регулирования** перед экономическим стимулированием и саморегулированием
- **отсутствие положений о мониторинге** реализации законодательства, разработке регулярных докладов о его исполнении и предложений о его совершенствовании

# Контактная информация

**Алексей Санковский**

**Генеральный директор  
ООО «АйСиФ/ЕКО»**

**+7.495.250.4339**

**[ASankovski@icfi.com](mailto:ASankovski@icfi.com)**