

Проекты в области климатических изменений в России – Общая Информация

В целом, любая инвестиция в энергоэффективность (ЭЭ) или возобновляемую энергетику (ВИЭ) автоматически ведет к уменьшению объемов выбросов парниковых газов (ПГ). Поэтому новый инструмент финансирования – углеродное финансирование – является выгодным для таких проектов. Сокращение выбросов представляет собой новый актив – сертификат на выброс углекислого газа или, в рамках механизма Совместного Осуществления (ПСО) Киотского Протокола, Единицы Сокращения Выбросов (ЕСВ), которые могут быть реализованы на международном углеродном рынке.

Виды проектов в области климатических изменений:
Финансирование Устойчивой Энергетики



Для определения количества ЕСВ по проекту, применяются международно признанные методы сравнения базового и проектного сценариев.



Пример: Установка ветряного парка на 30 МВт в России

Проект энергии ветра вырабатывает возобновляемую электрическую энергию в электросети, таким образом, заменяя энергию, получаемую из ископаемого топлива. Предполагается, что установленные ветряные турбины будут вырабатывать около 100 ГВт×ч в год. Объем снижения выбросов ПГ рассчитывается путем умножения годового объема выработки энергии на удельный объем выбросов CO₂ - Фактор Объема Выбросов. ЕБРР поддерживает сокращение удельных выбросов CO₂. Согласно приведенной ниже таблице, количественный фактор выбросов зависит от региона. К примеру, у проекта, реализованного в Сибири в 2011г. количество ЕСВ составит 112.000, тогда как тот же самый проект в Уральском регионе принесет 66.300 квот на выброс углерода.

[t CO ₂ /MWh]		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
РОССИЯ	CM	0.706	0.701	0.706	0.714	0.704	0.695	0.700	0.693	0.697	0.713	0.713	0.717
	OM	0.768	0.767	0.777	0.771	0.767	0.762	0.764	0.765	0.766	0.772	0.775	0.777
	BM	0.644	0.636	0.635	0.657	0.641	0.629	0.635	0.621	0.628	0.654	0.650	0.657
IPS ЦЕНТР	CM	0.644	0.657	0.640	0.648	0.690	0.677	0.658	0.660	0.658	0.693	0.674	0.681
	OM	0.769	0.780	0.803	0.820	0.821	0.810	0.810	0.811	0.810	0.845	0.847	0.848
	BM	0.519	0.533	0.476	0.475	0.558	0.544	0.507	0.510	0.506	0.540	0.501	0.514
IPS ВОСТОК	CM	0.831	0.739	0.885	1.026	0.988	0.970	0.961	0.960	0.962	0.966	0.967	0.962
	OM	1.030	0.943	0.978	0.987	0.976	1.006	1.010	1.011	1.013	1.013	1.013	1.014
	BM	0.633	0.535	0.792	1.065	0.999	0.934	0.912	0.909	0.910	0.918	0.920	0.910
IPS СЕВЕРО-ЗАПАД	CM	0.567	0.546	0.533	0.481	0.456	0.443	0.468	0.474	0.425	0.464	0.488	0.493
	OM	0.509	0.471	0.460	0.453	0.454	0.422	0.438	0.450	0.462	0.465	0.502	0.527
	BM	0.624	0.621	0.606	0.510	0.459	0.465	0.499	0.498	0.389	0.464	0.473	0.458
IPS СИБИРЬ	CM	1.127	1.126	1.120	1.085	1.079	1.035	1.030	1.032	1.036	1.036	1.032	1.030
	OM	1.059	1.061	1.056	1.006	1.022	1.013	1.009	1.009	1.009	1.009	1.009	1.010
	BM	1.195	1.192	1.185	1.165	1.136	1.056	1.050	1.053	1.064	1.062	1.056	1.049
IPS ЮГ	CM	0.505	0.465	0.463	0.495	0.492	0.535	0.523	0.489	0.493	0.492	0.492	0.487
	OM	0.757	0.782	0.805	0.776	0.742	0.717	0.715	0.722	0.735	0.736	0.723	0.683
	BM	0.253	0.148	0.121	0.215	0.242	0.354	0.332	0.256	0.252	0.249	0.261	0.291
IPS УРАЛ	CM	0.632	0.637	0.663	0.699	0.622	0.618	0.643	0.627	0.631	0.628	0.624	0.626
	OM	0.678	0.679	0.689	0.698	0.670	0.676	0.674	0.671	0.667	0.656	0.650	0.648
	BM	0.586	0.595	0.637	0.699	0.573	0.560	0.611	0.583	0.594	0.600	0.599	0.604
IPS ВОЛГА	CM	0.414	0.417	0.420	0.436	0.452	0.463	0.471	0.461	0.527	0.554	0.566	0.574
	OM	0.562	0.567	0.572	0.585	0.580	0.583	0.587	0.583	0.584	0.575	0.578	0.583
	BM	0.265	0.268	0.267	0.287	0.323	0.343	0.354	0.340	0.469	0.534	0.553	0.565

Количество квот на углеродное финансирование, полученных от проекта по возобновляемым источникам энергии при передаче электрической энергии по сети или от проектов по энергоэффективности путем снижения потребления энергии в сети, можно рассчитать при помощи таблицы. В общем, существует две категории выбросов в отношении проектов по энергоэффективности и возобновляемых источников энергии: Прямые и непрямые выбросы. Прямые выбросы ПГ происходят при сжигании ископаемого топлива при определенных

химических процессах и при неконтролируемых выбросах, таких как выброс метана при утечке природного газа из системы газопровода или утилизации отходов. Однако проекты в «Стране Местонахождения» выгодны не только получением дополнительной финансовой прибыли, но также и приобретением передовых технологий в ЭЭ и ВИЭ.



Виды Углеродного Финансирования

В случае если собственник проекта обладает достаточными возможностями для организации финансирования на развитие и реализацию проекта за счет собственных средств, есть возможность получения максимальной финансовой выгоды от продажи квот на выброс углерода по проекту. Любое внешнее финансирование обычно приводит к снижению цен на углеродные квоты.

Если инициатор проекта не имеет обязательств перед третьими лицами, и является единственным обладателем сертификатов на снижение выбросов, у него есть право продать их на наиболее выгодных условиях. Существуют следующие возможности:

Соглашение о покупке сокращений выбросов и финансовые возможности рынка		
Возможность	Когда	«За» и «Против»
I. Продать ЕСВ на рынке углеродного финансирования (напрямую или через тендер)	В любое время после выпуска ЕСВ	Хорошая возможность получить самую высокую цену, если собственник проекта (= продавец) готов взять на себя рыночный риск.
II. Подписать Соглашение о Покупке Сокращений Выбросов (СПСВ) с покупателем квот	В любое время, но обычно перед реализацией проекта	<p>Покупатель несет рыночный и проектные риски. Это ведет к занижению цены на ЕСВ.</p> <p>Продавец имеет гарантированную стоимость и шанс получить авансовый платеж при заключении сделки с покупателем.</p> <p>В случае высокого финансового рейтинга покупателя, продавец может использовать СПСВ как залог для заемного капитала.</p>
III. Смешение обеих возможностей, напр. СПСВ на 50% от ожидаемого займа и на 50% от спекуляционной цены		Хороший вариант для продавцов, которые хотят подстраховаться, а также спекулировать на будущем развитии рынка.

В большинстве случаев, **Соглашение о Покупке Сокращений Выбросов (СПСВ)** подписывается между собственником проекта и покупателем/инвестором. Причиной этого является общая потребность в инвестиционном капитале. Далее, такое финансовое сотрудничество открывает следующие возможности:

- Совместные предприятия между партнерами из разных стран, что способствует передаче технологий;
- Привлечение с момента запуска проекта второй стороны с безупречной кредитной историей и опытом технологической экспертизы снизит проектные риски и позволит разработать альтернативные бизнес модели, такие как договоры подряда.

Обычно СПСВ - это форвардный контракт на продажу ЕСВ по проекту Совместного Осуществления. Цены, условия также как и обязательства, к примеру, компенсации в случае невыполнения гарантированной поставки, зафиксированы в контракте. Фиксированная или указанная цена на ЕСВ может

быть пересмотрена, также как и гарантированная или негарантированная поставка.

В целом, условия указанные в СПСВ действительны до конца 2012г., время окончания 1-го Периода Обязательств по Киотскому Протоколу, и включают только параграф, который дает право отказа покупателя от приобретения сертификатов после 2012г.

В Приложении 1 (PCO) такие страны как Россия вынуждены столкнуться с **недействительностью Киотского протокола после 2012г.** Если последующие соглашения по Киотскому Протоколу не будут подписаны, то рынок кредитов, которые будут выдаваться с 2013г., крайне рискован. Самый большой рынок на текущий момент, называется EU-ETS, будет продолжать свою деятельность, даже если не будет достигнуто соглашение со стороны ООН. Однако, количество сертификатов на снижение выбросов по Гибкому Механизму Киотского протокола, который может быть использован Европейскими компаниями до 2020г., было строго ограничен ЕС. До сих пор есть покупатели, которые готовы взять на себя политические риски и, которые верят в будущее ЕСВ, и готовы подписать СПСВ с фиксированными ценами на ЕСВ даже после 2012 г. Следовательно, цена на период финансирования после 2012 г. значительно ниже.

Когда дело доходит до авансовых платежей, необходимо помнить о некоторых важных моментах. Некоторые покупатели делают платежи, которые совпадают с частью предполагаемой оценки ЕСВ умноженные на установленную цену со скидкой. В целом, 25 % от этого объема снижения выбросов произведенных до конца 2012г. включены в расчет. С одной стороны, такие авансовые платежи позволяют владельцу проекта начать его реализацию, обеспечивая необходимый капитал для дальнейшего финансирования. С другой стороны, необходимо отметить, что эта стратегия подходит не для всех проектов Совместного Осуществления. Это применяется к тем проектам, где ЕСВ влияет на ВНД, например выброс (метан), N₂O или к гидрофтороуглеродным проектам. Кроме того, как правило, применяются скидки с высокими рисками. До сих пор не всем известно, что некоторые банки принимают **СПСВ как залоговое обеспечение.**

МНОГОСТОРОННИЙ ФОНД УГЛЕРОДНЫХ КРЕДИТОВ (МФУК)

МФУГ, совместная программа ЕБРР и Европейского Инвестиционного Банка, выступает покупателем сертификатов на снижение выбросов по проектам программы RUSEFF.

Проекты по программе RUSEFF должны достигать снижения выбросов более чем 25,000 т CO₂ до конца 2012г., и тогда они будут иметь возможность получения средств от углеродного финансирования. Это могут быть как индивидуальные проекты, или несколько мелких проектов того же типа или так называемые Программы Действий (ПД).

МФУГ предлагает следующие **условия** собственникам проекта:

- ✚ Разумные цены на углеродное финансирование, отражающие ситуацию на рынке и проектные риски
- ✚ До 50% предоплаты по углеродному финансированию, если есть объективная потребность
- ✚ Оплата в свободно конвертируемой валюте (EUR)
- ✚ Кредитоспособные стороны – участники с высоким инвестиционным рейтингом
- ✚ В особых случаях, возможность получить квоты на финансирование после 2012г.
- ✚ Гибкие сроки переговоров по принятию Проектной Заявки и Проектной Документации, а также договоренности по СПСВ

МФУГ (ЕБРР - ЕИБ) является идеальным контрагентом для владельцев проекта, инвестиций и способствует качеству проекта. Благодаря RUSEFF, российским клиентам предоставляется экспертное мнение по углеродному финансированию при проектной оценке и возможности снижения риска для двух крупных международных финансовых институтов.

ЕБРР и Европейский Инвестиционный Банк совместно управляют фондом МФУГ размер, которого составляет 208.5 млн. Евро, что обеспечивает углеродное финансирование по Проектам Совместного Осуществления и по проектам Механизма Чистого Развития и также способствует развитию Целевых Экологических Инвестиций через специальный коридор Зеленого Фонда при поддержке Ирландии и Испании.

Общий механизм работы по Проектам Совместного Осуществления в России

Для того чтобы ПСО оказался успешным, предполагаемая деятельность должна соответствовать четырем основным категориям:

- (1) Соответствие международным стандартам Киотского Протокола
- (2) Соответствие национальным стандартам по реализации проектов по снижению выбросов согласно Статье 6 Киотского Протокола
- (3) Критерий Дополнительности
- (4) Критерий Устойчивости

Соответствие международным стандартам

Общие требования к проектам, реализуемым при помощи гибких механизмов в рамках Киотского протокола, изложены в 9/CMP.1, Приложение, параграф 33 в следующей редакции:

- Проект должен быть одобрен участвующими сторонами;
- Проект приведет к сокращению антропогенных выбросов или к улучшению ситуации со стоками по сравнению с ситуацией без осуществления данного проекта;
- Для проекта существует соответствующие базовые показатели и план мониторинга;
- Участники проекта предоставили документацию по анализу воздействия проекта на окружающую среду, включая трансграничное воздействие в соответствии с процедурами, установленными принимающей стороной и, если воздействие значительно, то проводится экологический аудит и оценка воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями принимающей стороны (9/CMP.1, Приложение, параграф 33).

Соответствие Российским Национальным Стандартам

Российское законодательство, регулирующее реализацию ПСО, включает несколько постановлений Правительства и приказов Министерств (см. таблицу). Ключевой документ – Постановление Правительства №843 от 28 октября 2009г. «О мероприятиях по реализации Статьи 6 Киотского Протокола Рамочной конвенции ООН об изменениях климата».

Документ	Дата	Название
Постановление Правительства № 843	28 октября, 2009	«О мероприятиях по реализации Статьи 6 Киотского Протокола Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
Распоряжение Правительства № 884-р	27 июня, 2009	«Об изменениях Постановления Правительства №332 относительно наделения полномочиями Сбербанка Российской Федерации на участие в деятельности, нацеленной на получение, передачу или покупку квот на снижение выбросов ПГ»
Приказ Министерства № 70 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	14 марта, 2008	«Об утверждении списка независимых органов»
Приказ Министерства №52 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	22 февраля, 2008	«Об утверждении конфигурации паспортов проектов осуществляемых по Статье 6 Киотского Протокола Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
Приказ Министерства №21 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	1 февраля, 2008	«Об утверждении структуры работы Комиссии по рассмотрению заявок на подтверждение проектов, реализуемых по Статье 6 Киотского Протокола Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
Приказ Министерства №444 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	20 декабря, 2007	«Об утверждении Методических указаний по рассмотрению проектной документации»
Приказ Министерства № 424 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	30 ноября, 2007	«О Комиссии по рассмотрению заявок на подтверждение проектов, реализуемых по Статье 6 Киотского Протокола Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
Приказ Министерства № 422 (Министерство Экономического Развития и Торговли)	30 ноября, 2007	«Об утверждении лимитов величины сокращения выбросов парниковых газов»

Критерии соответствия для ПСО устанавливаются Российской Федерацией в соответствии с международными правилами, таким образом, основное внимание ответственных российских властей обращено на соответствие

предлагаемых проектов совместного осуществления национальному законодательству в секторах.

Критерий Дополнительности

В соответствии с определением, приведенным в Руководстве БАСРЕК по процедурам Совместного Осуществления (Руководство по ПСО), дополнительность – это требование, заключающееся в том, что сокращения эмиссии должны быть дополнительными по отношению к тем, которые имели бы место без выполнения проекта. Для этого в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата был разработан Инструмент демонстрации и оценки критерия дополнительности. Согласно этому Инструменту участники проекта должны показать что:

- найденные альтернативы проекту соответствуют требованиям законодательства в стране реализации проекта;
- финансовая привлекательность предлагаемого проекта совместного осуществления маловероятна;
- существует по меньшей мере один барьер, препятствующий реализации проекта вне рамок совместного осуществления, и по меньшей мере один альтернативный проект, чьей реализации данный барьер не препятствует;
- схожих проектов не наблюдается, либо имеют место существенные отличия между предлагаемыми и схожими проектами, что может иметь разумное объяснение.

Критерий Устойчивости

Проекты, предлагаемые к регистрации в соответствии с Механизмом Совместного Осуществления, должны вносить вклад в устойчивое развитие страны получателя (страны реализации). Для демонстрации соответствия этому критерию, участники проектов должны предоставить информацию и документацию по анализу экологической и общественной значимости проекта. Более того, участники должны показать, что проект останется жизнеспособным в течение установленного периода кредитования согласно механизму совместно осуществления по Киотскому Протоколу.

Последние разработки по ПСО в России

Постановление Правительства 843 определяет роли и функции Министерства Экономического Развития и Сбербанка как двух институтов ответственных за проведение транзакций по ПСО в России. Министерство координирует все виды деятельности и контролирует политические процессы. Сбербанк управляет операционной деятельностью и выступает в роли поставщика услуг для Министерства. Министерство принимает окончательное решение об утверждении проекта.

Вместе, Резолюция 843 и Приказ Министерства 485 регулируют всю деятельность по реализации ПСО в России согласно Статье 6 Киотского Протокола, а именно оценку проекта и его одобрение, а также выдачу сертификатов на снижение выбросов. В таблице ниже приведены обязанности:

Министерство Экономического Развития	Основные Пункты	<ul style="list-style-type: none"> • Одобрение ПСО • Одобрение на выдачу квот ЕСВ по ПСО
Сбербанк	Управляющий сертификатами	<ul style="list-style-type: none"> • Организация и проведение тендеров для ПСО в России • Контроль и оценка предоставляемой проектной документации • Вынесение проектов на одобрение • Утверждение Соглашений о Покупке Сокращений Выбросов (СПСВ) • Выдача квот ЕСВ покупателям • Управление счетами ПСО
Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов	Управляющий государственным реестром	<ul style="list-style-type: none"> • Управление государственным реестром по выбросам

Одобрение проекта происходит через тендер, организуемый Сбербанком. Российское правительство зарезервировало 300 млн. Единиц Установленного Количества (ЕУК) (что совпадает с таким же количеством тонн CO₂) для поддержки ПСО в стране. Однако, нет юридического предписания сколько тендеров будет проведено до конца 2012.

На сегодняшний момент (Июнь 2011) Сбербанк провел 2 тендера. 15 ПСО были одобрены в июле 2010г. после проведения первого тендера в первом

квартале 2010г., что сопоставимо с 30 млн. тонн CO₂. В январе 2011г. Россия определила 18 ПСО отобранных во время второго тендера из 58 заявленных проектов. Семь из 18-ти проектов являются проектами по энергоэффективности, три по снижению выбросов в нефтегазовой промышленности, три по биомассе, два по утилизации отходов и один по гидроэлектрической станции. И вновь размер тендера был лимитирован 30 миллионными сертификатами на снижение выбросов.

Это оставляет выбор для других 8 тендеров, однако как было объявлено в феврале 2011, Сбербанк еще не опубликовал даже третий тендер.

Те 32 одобренных ПСО в России получают сертификаты на снижение выбросов на счета в Сбербанке после постоянных проверок Аккредитованных Независимых Органов (АНО). Соответствующие отчеты за предыдущий год предоставляются Сбербанку ежегодно не позднее 30-го сентября. После оценки отчетов Сбербанком и отсутствием возражений со стороны Министерства, ЕСВ перечисляются на счет покупателя.

Шаг 1 против Шага 2 / Регистрационный Сбор

По российским стандартам не существует разницы между Шагом 1 (Быстрый Шаг) и Шагом 2 (Медленный Шаг) по ПСО. Однако, несмотря на то, что Шаг 1 не требует одобрения со стороны Комитета по надзору за ПСО, собственники проекта с апреля 2011 должны оплачивать регистрационный сбор в размере 20,000 долл. США за регистрацию крупных проектов и 3,000 долл. США - за мелкие проекты.

Предпочтительные Проекты

Только частные и государственные российские компании могут подавать заявку на утверждение проекта, проекты иностранных собственников исключены по российским стандартам. Более того, некоторые «фундаментальные» компании и сектора являются предпочтительными (см. Таблицу).

В любом случае, Российское правительство ожидает, что прибыль от углеродного финансирования можно будет вложить в модернизацию и улучшение инфраструктуры. Будут утверждаться только те проекты, которые отвечают этим основным требованиям!

Некоторые фундаментальные компании и сектора:

СЕКТОР	КОМПАНИЯ
Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Аэропорт Шереметьево • Аэрофлот • Российские Железные Дороги (РЖД)
Энергетика	<ul style="list-style-type: none"> • ТГК 1-14 • ОГК 1-4
Нефтегазовая отрасль	<ul style="list-style-type: none"> • Газпром • Роснефть • Татнефть
Угольная промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • СУЭК • Русский Уголь
Металлургия	<ul style="list-style-type: none"> • РУСАЛ • СЕВЕРСТАЛЬ
Химическая промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Еврохим • УралКалий • СИБУР
Деревообрабатывающая промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Группа Илим • Архангельск ППМ • Волга ППМ

Все ПСО, предложенные на тендер группируются по следующим категориям:

1. Энергетика
2. Промышленность/производство
3. Химическая промышленность
4. Сельское хозяйство (включая Лесную промышленность)
5. Утилизация отходов

Для оценки качества проектов используются преимущественно экономические показатели с приложением рентабельности и анализов расходов. Показатели включают в себя:

- Экономическую и экологическую оценки инвестиционного проекта,
- Оценку технического и финансового потенциала собственника проекта с точки зрения достижения планируемых результатов проекта,
- Оценку экономического и социального эффектов по проекту.

Точные критерии для определения приоритетности предлагаемых проектов определяются Статьей IV Ministerского Приказа 485:

	Шкала (баллы)
 Критерий энергетической и экологической эффективности	1 5
 Критерий финансового и технического потенциала	1 5
 Критерий экономической и социальной эффективности	0 3

Полученные результаты по трем критериям перемножаются. Проект, который набирает общее количество в 75 баллов, является самым высоким в рейтинге. На данном примере также видно, что даже если проект набирает высокие баллы по критериям 1 и 2, и 0 баллов по 3 критерию, то по факту такой проект не будет одобрен! Ответственность за подсчет баллов лежит на Сбербанке.

Структура Программы Действий / Новые подходы

В настоящее время, Российские власти снова обсуждают пересмотр и расширение национальных стандартов по ПСО.

Необходимо, чтобы одобрение индивидуального проекта могло заменить или дополнить текущую процедуру отбора. В настоящее время, правительство определяет регулирование Программы Действий (ПД) по которым небольшая индивидуальная активность в конкретных отраслях может быть сгруппирована по программе, которой руководит Сбербанк.